



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.262.636/0001-28



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Maria Ione Abreu Farias dos Santos



### Problema Resumido

Há uma necessidade de ampliar a infraestrutura de saúde mental no município para atender adequadamente a demanda por serviços psicossociais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura de Sítio Novo do Tocantins enfrenta um desafio significativo na área de saúde mental, com a infraestrutura atual sendo insuficiente para atender à crescente demanda por serviços psicossociais. O problema central é a incapacidade de oferecer suporte adequado e contínuo aos cidadãos que necessitam de acompanhamento psicológico e psiquiátrico, resultando em tempos de espera prolongados e atendimento inadequado. Essa situação afeta diretamente a qualidade de vida dos moradores e pode agravar quadros de saúde mental, aumentando a pressão sobre outros serviços de saúde pública.

Os principais envolvidos são os cidadãos que necessitam de atendimento psicossocial, os profissionais de saúde que enfrentam dificuldades para prestar um serviço de qualidade devido à falta de recursos adequados, e a administração municipal, que tem a responsabilidade de garantir o bem-estar da população. A percepção comum entre esses grupos é a necessidade urgente de melhorias na infraestrutura para que o atendimento seja mais eficiente e humanizado.

Resolver esse problema é de interesse público, pois a melhoria na infraestrutura de saúde mental pode resultar em benefícios significativos, como a redução do tempo de espera para consultas, aumento da



capacidade de atendimento, e melhoria na qualidade dos serviços prestados. Espera-se que, com essas melhorias, haja um impacto positivo na saúde geral da população, promovendo bem-estar e prevenindo complicações mais graves. Além disso, ao otimizar o uso dos recursos públicos, a administração municipal pode alcançar um melhor custo-benefício, garantindo que os investimentos realizados resultem em melhorias concretas para a comunidade.



## REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição clara e precisa dos requisitos é essencial para garantir que a solução contratada atenda efetivamente à necessidade de ampliar a infraestrutura de saúde mental em Sítio Novo do Tocantins. A seguir, são apresentados os requisitos indispensáveis para essa contratação:

**Capacidade de Atendimento:** A infraestrutura deve ser capaz de atender, no mínimo, 200 pacientes por mês, com possibilidade de expansão futura.

**Espaço Físico Adequado:** As instalações devem incluir salas de atendimento individual, salas de grupo, recepção, banheiros acessíveis e áreas de espera confortáveis.

**Acessibilidade:** As instalações devem ser totalmente acessíveis para pessoas com deficiência, conforme as normas técnicas vigentes.

**Segurança :** Devem ser implementadas medidas para garantir a segurança dos pacientes.

**Sistemas de Gestão:** A infraestrutura deve incluir sistemas de gestão de prontuários eletrônicos e agendamento de consultas, garantindo eficiência e organização.

**Sustentabilidade:** A construção e operação devem seguir práticas sustentáveis, incluindo eficiência energética e gestão de resíduos.

**Conformidade Normativa:** Toda a infraestrutura deve estar em conformidade com as normas de saúde e segurança aplicáveis, garantindo a qualidade dos serviços prestados.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

### Construção de Centro de Atenção Psicossocial (CAPS)

Descrição: Construção de um novo Centro de Atenção Psicossocial no município, equipado para oferecer atendimento integral e multiprofissional em saúde mental.

#### Vantagens:

Atendimento especializado e contínuo.

Redução da sobrecarga em hospitais gerais.



Criação de empregos locais para profissionais de saúde.  
Estrutura adaptada às necessidades específicas da comunidade.

**Desvantagens:**

Alto custo inicial de construção e equipamentos.  
Tempo prolongado para conclusão da obra.  
Necessidade de manutenção contínua e especializada.  
Dependência de financiamento público ou parcerias.

**Ampliação de Unidades Básicas de Saúde (UBS) com Serviços Psicossociais**

Descrição: Expansão das UBS existentes para incluir serviços psicossociais, com contratação de psicólogos e assistentes sociais.

**Vantagens:**

Uso de infraestrutura já existente, reduzindo custos.  
Maior capilaridade e acesso para a população.  
Implementação mais rápida comparada à construção de novas unidades.

**Desvantagens:**

Limitação de espaço físico nas UBS atuais.  
Possível sobrecarga dos profissionais de saúde.  
Necessidade de treinamento adicional para a equipe.

**Parcerias com Clínicas Privadas**

Descrição: Estabelecimento de parcerias com clínicas privadas para atendimento de saúde mental, através de convênios ou contratos de prestação de serviços.

**Vantagens:**

Rapidez na implementação.  
Flexibilidade e variedade de serviços oferecidos.  
Possibilidade de atender picos de demanda sem sobrecarregar o sistema público.

**Desvantagens:**

Dependência de fornecedores externos.  
Possíveis custos elevados a longo prazo.  
Menor controle sobre a qualidade do atendimento.

**Telemedicina em Saúde Mental**

Descrição: Implementação de serviços de telemedicina para consultas e acompanhamento em saúde mental, utilizando plataformas digitais.

**Vantagens:**

Acesso ampliado, especialmente para áreas remotas.  
Redução de custos operacionais e de deslocamento.  
Flexibilidade nos horários de atendimento.

**Desvantagens:**

Necessidade de infraestrutura tecnológica adequada.  
Limitação para casos que requerem intervenção presencial.  
Risco de exclusão digital para populações sem acesso à internet.

**Capacitação e Treinamento de Agentes Comunitários de Saúde**

Descrição: Programa de capacitação para agentes comunitários de saúde, visando a identificação e encaminhamento de casos de saúde mental.

**Vantagens:**

Custo relativamente baixo.  
Fortalecimento da rede de atenção básica.  
Melhoria na detecção precoce de transtornos mentais.

**Desvantagens:**

Limitação na profundidade do atendimento oferecido.  
Necessidade de supervisão contínua.  
Dependência da motivação e engajamento dos agentes.

**DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO**

A construção de um Centro de Atenção Psicossocial (CAPS) em Sítio Novo do Tocantins é uma solução técnica robusta para ampliar a infraestrutura de saúde mental no município. O desempenho esperado do CAPS é oferecer atendimento especializado e contínuo, com uma equipe multiprofissional capacitada para lidar com diversas demandas psicossociais. A compatibilidade com a infraestrutura existente é garantida, pois o CAPS complementa os serviços de saúde já oferecidos, reduzindo a sobrecarga em hospitais gerais. A implementação, embora complexa devido à construção e aquisição de equipamentos, é facilitada pela existência de diretrizes claras para o estabelecimento de CAPS. A solução é escalável, permitindo futuras expansões para atender o aumento da demanda.

Do ponto de vista operacional, a manutenção e suporte do CAPS são viáveis, com a possibilidade de formar parcerias com instituições de ensino para capacitação contínua dos profissionais. A confiabilidade do funcionamento é assegurada por protocolos bem estabelecidos de atendimento, garantindo a continuidade dos serviços. A adaptabilidade ao contexto local é um ponto forte, pois a estrutura será projetada para atender as necessidades específicas da comunidade, respeitando as particularidades culturais e sociais da região.



Economicamente, apesar do alto custo inicial, o custo-benefício do CAPS é justificado pela redução de despesas indiretas, como internações hospitalares prolongadas. O retorno sobre o investimento é esperado na forma de melhoria da saúde mental da população, o que pode levar a uma redução nos gastos públicos com saúde a longo prazo. Além disso, a criação de empregos locais para profissionais de saúde contribui para a economia local, gerando renda e desenvolvimento.

Em termos de interesse público e viabilidade, a construção do CAPS atende de forma eficaz ao interesse público, proporcionando acesso a serviços de saúde mental de qualidade. Esta alternativa é mais adequada em relação a outras opções, como a ampliação de serviços em hospitais gerais, pois oferece um ambiente especializado e focado em saúde mental, essencial para o tratamento eficaz dos pacientes. A dependência de financiamento público ou parcerias é uma desvantagem, mas pode ser mitigada por meio de planejamento financeiro estratégico e busca de parcerias com o setor privado e organizações não governamentais.



## QUANTITATIVOS E VALORES

| ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO |                                                                                                             |          |        |                  |                  |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|------------------|------------------|
| Lote 01                                    |                                                                                                             |          |        |                  |                  |
| Item                                       | Descrição                                                                                                   | Unidade  | Quant. | R\$ Unid.        | R\$ Total        |
| 1                                          | Construção do Centro de Atenção Psicossocial – CAPS, PORTE 1, no município de Sítio Novo do Tocantins - TO. | SERVIÇOS | 1,00   | R\$ 2.912.922,93 | R\$ 2.912.922,93 |
| Valor Total                                |                                                                                                             |          |        | R\$ 2.912.922,93 |                  |

A descrição detalhada dos serviços, suas respectivas quantidades, as especificações técnicas construtivas e os valores orçados para a Contratação de empresa especializada de engenharia, para construção do Centro de Atenção Psicossocial – CAPS, PORTE 1, no município de Sítio Novo do Tocantins - TO., estão integralmente dispostos no Anexo Projeto Básico no link: [https://drive.google.com/drive/folders/1WATGoCsKuQeNiBjdxEpyhP8QvtXFHXr1?usp=drive\\_link](https://drive.google.com/drive/folders/1WATGoCsKuQeNiBjdxEpyhP8QvtXFHXr1?usp=drive_link), que integra este estudo técnico para todos os fins.



## PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A opção de não parcelar a contratação para a construção do Centro de Atenção Psicossocial (CAPS) é a mais adequada devido à necessidade de garantir a integração e a coerência em todas as etapas do projeto. A construção de um CAPS envolve uma complexidade técnica significativa, que requer coordenação precisa entre as diversas fases, como planejamento, execução da obra, instalação de equipamentos e adequação dos espaços para atendimento multiprofissional. Ao realizar a contratação de forma integral, assegura-se que todos os aspectos técnicos e operacionais sejam harmonizados, evitando incompatibilidades e atrasos que poderiam surgir com múltiplos contratos.



Além disso, a contratação integral favorece a economia de escala, permitindo negociações mais vantajosas com fornecedores e empreiteiras, o que pode resultar em redução de custos totais. A gestão do projeto também se torna mais eficiente, com um único ponto de responsabilidade técnica, facilitando o acompanhamento e a fiscalização das atividades. Isso é crucial para garantir que o CAPS atenda aos padrões de qualidade exigidos e seja concluído dentro do prazo estipulado, beneficiando a comunidade com um serviço de saúde mental adequado e oportuno.

Por fim, a execução integral da obra atende melhor ao interesse público, pois minimiza riscos de descontinuidade e assegura que o município de Sítio Novo do Tocantins receba uma infraestrutura completa e funcional. A centralização do processo contratual permite uma resposta mais ágil a eventuais ajustes necessários durante a construção, garantindo que o CAPS seja entregue conforme planejado, com todos os recursos necessários para oferecer atendimento especializado e contínuo à população.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

### Economicidade

A construção do CAPS permitirá a redução de custos a longo prazo ao diminuir a necessidade de internações em hospitais gerais, que são mais onerosas. O investimento inicial será compensado pela economia gerada com a redução de atendimentos emergenciais e internações prolongadas. Além disso, a criação de empregos locais contribuirá para o fortalecimento da economia local.

### Otimização de recursos

A centralização dos serviços de saúde mental em um único local possibilitará uma melhor alocação dos recursos humanos, evitando a duplicação de esforços e promovendo a utilização eficiente de materiais e equipamentos. A estrutura planejada garantirá que os recursos financeiros sejam direcionados de maneira eficaz, minimizando desperdícios.

### Eficiência e eficácia

A implementação do CAPS melhorará a qualidade dos serviços prestados, oferecendo atendimento contínuo e especializado. Isso resultará em uma racionalização dos processos de atendimento, com redução do tempo de espera e aumento da satisfação dos usuários. O centro será capaz de atender um maior número de pacientes com a mesma quantidade de recursos, aumentando a eficácia do sistema de saúde mental do município.

### Indicadores ou metas mensuráveis

Redução de 30% no número de internações em hospitais gerais relacionadas a transtornos mentais no primeiro ano de operação.

Aumento de 40% no número de atendimentos psicossociais realizados no município no primeiro ano.

Redução de 20% no tempo médio de espera para atendimento em saúde mental no primeiro semestre de funcionamento.

Aumento de 50% na satisfação dos usuários com os serviços de saúde mental, medido por meio de pesquisas de satisfação no primeiro ano.



## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a construção do Centro de Atenção Psicossocial (CAPS) em Sítio Novo do Tocantins, é essencial garantir uma infraestrutura adequada que atenda às exigências específicas de um centro de saúde mental. Primeiramente, a instalação de um sistema elétrico robusto é crucial, capaz de suportar equipamentos médicos e de climatização, garantindo um ambiente confortável e seguro para pacientes e profissionais. Além disso, a estrutura física deve incluir espaços adaptados, como salas de atendimento individual e em grupo, áreas de convivência e locais para atividades terapêuticas, assegurando acessibilidade para pessoas com mobilidade reduzida.

A capacitação técnica dos servidores é igualmente importante, pois o funcionamento eficaz do CAPS depende de uma equipe multiprofissional bem treinada. Isso inclui a formação contínua em abordagens psicossociais, manejo de crises e técnicas de acolhimento, assegurando que os serviços prestados sejam de alta qualidade e adequados às necessidades da comunidade. Além disso, a reorganização estrutural pode ser necessária para integrar novos profissionais e otimizar o fluxo de atendimento, promovendo um ambiente colaborativo e eficiente.

Por fim, é imprescindível obter as licenças e autorizações necessárias para a construção e operação do CAPS, como alvarás de construção e licenças sanitárias. Esses documentos garantem que a edificação esteja em conformidade com as normas de segurança e saúde pública, evitando interrupções no projeto. Materiais específicos, como mobiliário hospitalar e equipamentos terapêuticos, devem ser adquiridos com base em especificações técnicas que atendam aos padrões de qualidade e durabilidade, assegurando a funcionalidade e longevidade do centro.



## CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Sim

Para que o novo Centro de Atenção Psicossocial (CAPS) funcione plenamente, há necessidade de contratações correlatas. Primeiramente, será essencial contratar serviços de manutenção predial contínua para garantir que a infraestrutura física esteja sempre em boas condições, prevenindo deteriorações que possam comprometer o funcionamento do centro.

Além disso, será necessário adquirir insumos médicos e equipamentos específicos para o atendimento psicossocial, como mobiliário adequado, materiais de escritório, e equipamentos terapêuticos. Esses itens são fundamentais para a operação diária e para proporcionar um ambiente adequado aos pacientes e profissionais.

Também é importante considerar a contratação de serviços de limpeza e segurança. A limpeza regular é indispensável para manter um ambiente higiênico e seguro para pacientes e funcionários. A segurança é crucial para proteger tanto as pessoas quanto os equipamentos e materiais do centro.

Por fim, a contratação de serviços de tecnologia da informação será necessária para implementar e manter sistemas de gestão de prontuários e dados dos pacientes, garantindo eficiência e confidencialidade no atendimento.

Essas contratações são indispensáveis para que o CAPS possa oferecer um atendimento de qualidade e cumprir sua função de maneira eficaz na comunidade.



## IMPACTOS AMBIENTAIS

### Impactos Ambientais Identificados

#### Consumo Energético

A construção e operação do CAPS podem aumentar a demanda por energia elétrica, especialmente com equipamentos médicos e sistemas de climatização.

#### Uso de Materiais de Construção

A construção pode gerar impactos devido ao uso de materiais como cimento, aço e madeira, que têm alta pegada de carbono.

#### Resíduos da Construção

A obra pode gerar resíduos sólidos, incluindo sobras de materiais e embalagens, que precisam ser geridos adequadamente.

#### Água e Efluentes

O consumo de água durante a construção e operação pode ser significativo, além da geração de efluentes sanitários.

### Medidas Mitigadoras Propostas

Adotar equipamentos e sistemas de climatização com selo de eficiência energética para reduzir o consumo de energia.

Utilizar materiais de construção sustentáveis e certificados, priorizando fornecedores locais para reduzir a pegada de carbono.

Implementar um plano de gerenciamento de resíduos da construção civil, com foco em reciclagem e reutilização de materiais.

Instalar sistemas de captação e reutilização de água da chuva para reduzir o consumo de água potável.

Avaliar a possibilidade de consórcios regionais para gestão de resíduos e efluentes, considerando a infraestrutura disponível no município.

Realizar o licenciamento ambiental necessário, com responsabilidade da Administração, garantindo que todas as exigências legais sejam atendidas.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Sítio Novo do Tocantins - TO, 25 de Junho de 2026

---

**Maria Ione Abreu Farias dos Santos**  
Gestora do Fundo Municipal de Saúde  
Decreto nº 007/2025